



Ucrania entre 2000 y 2014. Una etapa decisiva

Federico Yaniz Velasco

Academia de las Ciencias y las Artes Militares

5 de mayo de 2022

El comienzo del nuevo siglo y milenio se caracterizó en Ucrania por la continuidad del presidente Leonid Kuchma al frente del país. Kuchma superó el escándalo que en el año 2000 supuso la aparición de una grabación que revelaba que había ordenado la muerte del periodista Georgiy Gongadze. Este fue un periodista ucraniano fundador de Ukrayinska Pravda conocido por publicar sobre la corrupción y las conductas poco éticas de algunos políticos ucranianos. Gongadze fue secuestrado y asesinado el año 2000. Nadie acusó al presidente Kuchma de haberlo asesinado personalmente, pero rumores persistentes sugirieron que había ordenado su asesinato.

Pese a la gravedad de la acusación parece que el pueblo ucraniano apreció su habilidad como presidente, para ayudar a la transición de Ucrania de una república soviética a una sociedad capitalista, privatizando negocios y trabajando para mejorar las oportunidades económicas internacionales. Lo cierto es que Kuchma permaneció en el poder más de cuatro años más. Kuchma había iniciado su mandato el 19 de julio de 1994 y dejó el poder el 23 de enero de 2005.

La Revolución Naranja

Las elecciones presidenciales enfrentaron al partido de Kuchma liderado por Viktor Yanukovich, que parecía estaba apoyado por el presidente ruso Vladimir Putin, contra un popular líder de la oposición prodemocrática llamado, Viktor Yushchenko.

Al final de la campaña Yushchenko cayó enfermo, su cara se desfiguró y los médicos confirmaron que era consecuencia de un envenenamiento. El clima creado por los oponentes a Yanukovich cristalizó en la llamada Revolución Naranja, conformada por una serie de protestas y maniobras políticas que tuvieron lugar en Ucrania desde finales de noviembre de 2004 hasta enero de 2005. Estas protestas coincidieron con las elecciones presidenciales, en las que hubo fuertes acusaciones de corrupción, intimidación de los votantes y fraude electoral directo. Kiev fue el punto focal de una campaña del movimiento de resistencia civil en el que participaron miles de manifestantes diariamente. La Revolución se caracterizó también por actos de desobediencia civil y huelgas generalizadas organizadas por el movimiento de oposición.

Las protestas fueron creciendo alentadas por los informes de observadores nacionales y extranjeros, así como por la percepción de la oposición de que los resultados de la votación del 21 de noviembre de 2004 habían sido amañados a favor de Víktor Yanukovich y en contra de Víktor Yushchenko. Las protestas se recrudecieron cuando se anularon los resultados de la votación y el Tribunal Supremo de Ucrania ordenó convocar nuevas elecciones para el 26 de diciembre de 2004. Sometido al escrutinio de observadores nacionales e internacionales el resultado de la segunda votación fue una clara victoria para Yushchenko, héroe de la Revolución, que recibió un 52 % de los votos, mientras Víktor Yanukovich, consiguió el 44%. Yúshchenko fue declarado ganador oficial y comenzó su mandato el 23 de enero de 2005 en Kiev, terminando así la Revolución Naranja.

La presidencia de Yushchenko

El 23 de enero de 2005, Yushchenko se convirtió en el tercer presidente de Ucrania. Su mandato duró hasta el 25 de febrero de 2010 y en los primeros meses Yulia Tymoshenko fue la primera ministra como lo fue también de 2007 a 2010. Tanto el presidente como la primera ministra se esforzaron en acercar Ucrania a la OTAN. La cooperación y el diálogo con la OTAN comenzaron cuando Ucrania, recientemente independiente, se adhirió al Consejo de Cooperación del Atlántico Norte (1991) y a la Asociación para la Paz o *Partnership for Peace (PfP)* (1994). Esas relaciones se fortalecieron con la firma de la Carta de Asociación Distintiva de 1997, que estableció la Comisión OTAN-Ucrania o *NATO-Ukraine Commission (NUC)* para llevar adelante la cooperación. Desde el año 2009, la *NUC* ha supervisado el proceso de integración euroatlántica de Ucrania, incluidas las reformas en el marco del Programa Nacional Anual o *Annual National Programme (ANP)*. La cooperación se ha profundizado con el tiempo y es mutuamente beneficiosa, con Ucrania contribuyendo activamente a las operaciones y misiones dirigidas por la OTAN. Se da prioridad a apoyar una reforma integral en el sector de la seguridad y la defensa, que es vital para el desarrollo democrático de Ucrania y para fortalecer su capacidad de defenderse.

Con el objetivo de conseguir que Ucrania se convirtiese en miembro de la OTAN tanto Yushchenko como Tymoshenko pidieron oficialmente a la Alianza en enero de 2008 que se preparase para Ucrania un Plan de Acción para ser miembro o *Membership Action Plan (MAP)* que es el primer paso formal para unirse a la Alianza. Ante las diferencias entre los aliados sobre el tema, en la Declaración tras la Cumbre de Bucarest el 3 de abril de 2008 se indicó que Ucrania y Georgia serían miembros de la OTAN, pero no se especificó el camino para lograrlo.

La presidencia de Yushchenko tuvo que buscar para Ucrania la forma de garantizar un suministro energético adecuado y fiable. El 1 de enero de 2009, Gazprom, la compañía estatal de gas rusa dejó de repente de bombear gas natural a Ucrania, tras meses de negociaciones políticamente tensas sobre los precios del gas. Debido a que los países de Europa oriental y central dependen de los gasoductos a través de Ucrania para recibir importaciones de gas de Rusia, la crisis del gas se extendió rápidamente más allá de las fronteras de Ucrania.

Bajo presión internacional para resolver la crisis, la primera ministra Tymoshenko negoció un nuevo acuerdo con Putin, y el suministro de gas se reanudó el 20 de enero de 2009. El tema no está totalmente resuelto y varios países de Europa dependen todavía del gas ruso. En la guerra que se desarrolla desde el 24 de febrero en Ucrania el suministro de energía está añadiendo dificultades a una posible solución del conflicto.

Maidán

Viktor Yanukovich fue elegido presidente el 25 de febrero de 2010. En la continuada polémica sobre la posición de Ucrania en Europa se decantó por un estado neutral que permitiese cooperar con Rusia y con los países occidentales incluyendo alianzas como la OTAN. Sin embargo, las continuas y enconadas controversias hacían muy difícil una vida política normalizada. En ese ambiente enrarecido el 16 de diciembre de 2010 la justicia ucraniana inició una investigación criminal contra Tymoshenko por uso ilegal de fondos. Se alegó que el dinero obtenido por Ucrania por vender sus cuotas en virtud del Protocolo de Kyoto se transfirió al Fondo de Pensiones de Ucrania y se utilizó para el pago de pensiones a la población ucraniana. Los fiscales ucranianos abrieron investigaciones penales sobre Tymoshenko, alegando corrupción y mal uso de los recursos del gobierno. En octubre de 2011, un tribunal la declaró culpable de «abuso de poder» durante las negociaciones de 2009 con Rusia sobre la crisis del gas y la condenó a siete años de prisión.

El 21 de noviembre de 2013 el gobierno ucraniano anunció la decisión de suspender los preparativos para la firma del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea que supondría un acuerdo de libre comercio. Yanukovich mencionó que la decisión se debía a presiones recibidas de Rusia. El anuncio provocó grandes

protestas en toda Ucrania, las más grandes desde la Revolución Naranja, pidiendo la renuncia de Yanukovich. Los manifestantes comienzan a acampar en el Maidán (palabra de origen persa que significa plaza) de Kiev, también conocido como Plaza de la Independencia, y ocuparon varios edificios gubernamentales, entre ellos el Ministerio de Justicia y el Ayuntamiento de Kiev. A finales de febrero de 2014, la violencia se desató entre la policía y los manifestantes con el triste resultado de más de 100 muertos en la que es considerada la semana más sangrienta de la historia reciente de Ucrania. Yanukovich huyó de Kiev antes de la celebración del juicio político programada para el 22 de febrero de 2014. Yanukovich llegó finalmente a Rusia y mientras tanto en Kiev el Parlamento de Ucrania votó unánimemente destituirle e instalar un gobierno interino. Además, se acordó firmar el acuerdo con la UE y liberar a Tymoshenko de la prisión.

La secesión de Crimea

El nuevo gobierno acusó a Yanukovich de las muertes de los manifestantes de Maidán y emitió una orden de arresto. Por su parte, Rusia declaró que el cambio de gobierno en Ucrania era ilegal. Casi de inmediato, hombres armados aparecieron en puntos de control y otras instalaciones de interés estratégico en la península de Crimea. El presidente Putin negó inicialmente que fuesen soldados rusos, pero luego admitió esa realidad. Con las fuerzas armadas rusas en control de la península, el Parlamento de Crimea y el Consejo de la Ciudad de Sebastopol por 78 votos a favor de un total de 100 miembros declaró el 11 de marzo de 2014 la independencia de Crimea y la ciudad de Sebastopol, formando la República de Crimea. La acción fue considerada legítima por Rusia, pero no por Estados Unidos



y el gobierno en Kiev. A continuación el 16 de marzo de 2014 se celebró en la República Autónoma de Crimea (RAC) y la ciudad de Sebastopol un referéndum sobre el estatus político de Crimea de 2014. Aunque sigue habiendo dudas sobre la fiabilidad del escrutinio, el 97% de los participantes en el mencionado referéndum votó a favor de la secesión. Por su parte, los concejales del Ayuntamiento de Sebastopol votaron el día 17 de marzo a favor de la integración de la ciudad en la Federación Rusa, con el mismo estatus que las ciudades de Moscú y San Petersburgo.

El 17 de marzo, Vladímir Putin firmó un decreto que decía: «considerando la voluntad del pueblo de Crimea expresada en el referéndum popular celebrado el 16 de marzo de 2014, que sea reconocida la República de Crimea [...] como Estado independiente y soberano». El 18 de marzo, en un acto en el Kremlin, fueron firmados los acuerdos de adhesión a la Federación de Rusia de la República de Crimea y la ciudad de Sebastopol como dos sujetos federales. La República de Crimea se incorporó bajo el estatus de república; Sebastopol lo hizo como ciudad federal. En respuesta, Estados Unidos y sus aliados europeos impusieron sanciones a Rusia y nunca han reconocido como legítima la anexión de Rusia. Sigue siendo la única vez que una nación europea ha utilizado la fuerza militar para apoderarse del territorio de otra desde la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia declaró que la decisión del Parlamento de Crimea de la adopción de la declaración de independencia era totalmente legal. El Parlamento Europeo rechazó el referéndum del día 16 y la independencia de Crimea, que consideraron actos como manipulados y contrarios al derecho internacional.



Crisis en Donbás

A partir de abril de 2014 y con unos 40.000 soldados rusos desplegados en la frontera oriental de Ucrania, se produjeron violentas confrontaciones en la región ucraniana de Donbás. La violencia que continuó intermitentemente hasta la invasión rusa el 24 de febrero de 2022. Elementos separatistas apoyados por Rusia asaltaron los edificios administrativos gubernamentales en Donetsk y Lugansk y declararon la independencia de Ucrania de la República Popular de Donetsk y de la República Popular de Lugansk. Pese a las acusaciones ucranianas, Rusia ha negado repetidamente que tropas rusas estuviesen en suelo ucraniano hasta la invasión de 2022.

Tras la presidencia interina de Olesandr Torchynov (febrero-junio 2014) el político prooccidental Petro Poroshenko (junio 2014 - mayo 2019), ex ministro del gobierno y director del Consejo del Banco Nacional de Ucrania fue elegido presidente de Ucrania. Promueve las reformas, incluidas las medidas anticorrupción y otras para disminuir la dependencia de Rusia para obtener apoyo energético y financiero.

Representantes de Rusia, Ucrania, Francia y Alemania se reunieron en la capital de Bielorrusia para intentar negociar el fin de la violencia en el Donbás. Los reunidos firmaron el primer acuerdo de Minsk para calmar la violencia e implementar un alto el fuego que resultó ser muy frágil. El alto el fuego se rompió pronto y los combates continuaron el año 2015.

Nota: Las ideas y opiniones contenidas en este documento son de responsabilidad del autor, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento de la Academia de las Ciencias y las Artes Militares.

© Academia de las Ciencias y las Artes Militares - 2022